Проект

**САРАТОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Саратов

О внесении на рассмотрение в порядке законодательной инициативы в Саратовскую областную Думу проекта закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»

В соответствии со статьей 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области, статьей 24 Устава муниципального образования «Город Саратов»

Саратовская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Саратовскую областную Думу проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (прилагается).
2. Уполномочить депутатов Саратовской городской Думы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_представлять проект закона на рассмотрении в Саратовской областной Думе в соответствии с действующим законодательством и требованиями Регламента Саратовской областной Думы и вносить от имени Саратовской городской Думы изменения и дополнения к проекту.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Проект внесен

главой муниципального образования

«Город Саратов»

Л.М.Мокроусовой

Приложение

к проекту решения

Саратовской городской Думы

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ЗАКОН**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

 **«ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

 Внести в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (с изменениями от 25 февраля 2010 года № 36-ЗСО, 25 февраля 2010 года № 37-ЗСО, 25 февраля 2010 года № 38-ЗСО, 29 марта 2010 года № 43-ЗСО, 1 июня 2010 года № 90-ЗСО, 28 сентября 2010 года № 154-ЗСО, 26 ноября 2010 года № 204-ЗСО, 26 апреля 2011 года № 43-ЗСО, 3 августа 2011 года № 87-ЗСО, 27 сентября 2011 года № 131-ЗСО, 26 января 2012 года № 4-ЗСО, 26 января 2012 года № 5-ЗСО, 25 марта 2013 года № 28-ЗСО, 25 марта 2013 года № 41-ЗСО, 24 апреля 2013 года № 57-ЗСО, 5 июня 2013 года № 91-ЗСО, 21 августа 2013 года № 141-ЗСО, 24 сентября 2013 года № 166-ЗСО, 4 февраля 2014 года № 12-ЗСО, 4 февраля 2014 года № 14-ЗСО, 5 августа 2014 года № 93-ЗСО, 30 сентября 2014 года № 111-ЗСО, 30 сентября 2014 года № 112-ЗСО, 30 сентября 2014 года № 113-ЗСО, 30 сентября 2014 года № 114-ЗСО, 1 апреля 2015 года № 28-ЗСО, 28 апреля 2015 года № 52-ЗСО, 28 апреля 2015 года № 53-ЗСО, 5 августа 2015 года № 93-ЗСО, 3 ноября 2015 года № 138-ЗСО, 24 декабря 2015 года № 179-ЗСО, 1 февраля 2016 года № 11-ЗСО, 30 мая 2016 года № 70-ЗСО, 1 августа 2016 года № 102-ЗСО, 30 января 2017 года № 2-ЗСО, 2 марта 2017 года № 11-ЗСО, 2 августа 2017 года № 57-ЗСО, 18 октября 2017 года № 77-ЗСО, 26 октября 2017 года № 82-ЗСО, 26 октября 2017 года № 84-ЗСО, 27 марта 2018 года № 23-ЗСО, 28 мая 2018 года № 51-ЗСО, 24 декабря 2018 года № 141-ЗСО, 5 февраля 2019 года № 2-ЗСО, 29 марта 2019 года № 25-ЗСО, 29 марта 2019 года № 26-ЗСО, 29 марта 2019 года № 27-ЗСО, 29 марта 2019 года № 28-ЗСО, 29 марта 2019 года № 29-ЗСО, 22 мая 2019 года № 38-ЗСО, 30 июля 2019 года № 81-ЗСО, 7 октября 2019 года № 91-ЗСО, 5 ноября 2019 года № 109-ЗСО, 26 ноября 2019 года № 128-ЗСО, 25 февраля 2020 года № 8-ЗСО, 25 февраля 2020 года № 9-ЗСО, 26 марта 2020 года № 17-ЗСО, 26 марта 2020 года № 18-ЗСО, 2 июня 2020 года № 70-ЗСО, 28 сентября 2020 года № 112-ЗСО, 28 сентября 2020 года № 114-ЗСО, 28 сентября 2020 года № 118-ЗСО, 3 ноября 2020 года № 130-ЗСО, 2 декабря 2020 года № 159-ЗСО, 27 октября 2021 года №119-ЗСО, 27 апреля 2022 года № 48-ЗСО, 27 апреля 2022 года № 58-ЗСО, 26 мая 2022 года № 68-ЗСО, 27 июля 2022 № 104-ЗСО, 1 ноября 2022 № 122-ЗСО, от 1 ноября 2022 № 127-ЗСО, от 30 января 2023 № 3-ЗСО, от 22 февраля 2023 № 18-ЗСО, от 28 марта 2023 № 30-ЗСО) следующие изменения:

1) в статье 4.2:

 а) в абзаце втором части 1 слова «ста рублей» заменить словами «пятисот рублей»;

 2) в статье 4.3:

 а) в абзаце втором части 1 слова «пятисот рублей» заменить словами «одной тысячи рублей»;

 б) в абзаце втором части 2 слова «пятисот рублей» заменить словами «одной тысячи рублей»;

 3) в статье 8.2:

 а) в абзаце втором части 1: слова «от двух тысяч» заменить словами «от трех тысяч»; слова «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей» заменить словами «от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; слова «от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей»;

 б) в абзаце втором части 2: слова «от двух тысяч» заменить словами «от трех тысяч»; слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить слова «от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; слова «от пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от шестидесяти тысяч рублей»;

 в) в абзаце втором части 7: слова «от двух тысяч» заменить словами «от трех тысяч»; слова «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей» заменить слова «от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; слова «от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей»;

 г) абзац 1 части 15 изложить в следующей редакции:

 «Размещение транспортных средств (за исключением техники, связанной с производством работ по созданию и содержанию зеленых насаждений) на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, а равно предназначенной для произрастания зеленых насаждений, спортивных и детских площадках, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством,»;

 д) в абзаце 8 части 20 слова «за исключением размещения вывесок на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия,» исключить.

е) дополнить частями 22-25 следующего содержания:

«22. Невыполнение требований, установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований, выразившихся в:

отсутствии (разрушении) крышек люков смотровых и дождеприемных колодцев (за исключением расположенных на проезжей части автомобильных дорог);

 отсутствии ограждений у открытых смотровых и дождеприемных колодцев (за исключением расположенных на проезжей части автомобильных дорог)

 если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

23. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 22 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

24. Нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов -

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

25. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 24 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»

4) пункт 10 части 1 статьи 10.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.2-4.4, ч.2 статьи 4.8 настоящего Закона составляются должностными лицами муниципальных казенных учреждений, подведомственных структурному подразделению исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, уполномоченного на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области»**

В соответствии с п.1 ч. 1  ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ)  к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Проектом закона предлагается повысить размер административного штрафа:

- за безбилетный проезд на городском автомобильном и электрическом транспорте общего пользования со ста рублей до пятисот рублей;

- за провоз пассажира на городском автомобильном транспорте общего пользования без билета с пятисот рублей до одной тысячи рублей;

Размер административного штрафа безбилетный проезд на транспорте, провоз пассажира не изменялся с 2009 года.

Также предлагается изменить размеры административных штрафов за правонарушения совершенные впервые: для граждан увеличить минимальный размер штрафа на одну тысячу рублей *(*с двух до трех), для должностных лиц увеличить на пятнадцать тысяч рублей (с пятнадцати до тридцати), для юридических лиц увеличить максимальный размер штрафа на десять тысяч рублей (с сорока до пятидесяти*)* по следующим правонарушениям:

- за вывешивание, расклеивание или размещение объявлений на муниципальных объектах;

 - за невыполнение установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований по своевременной очистке крыш отдельно стоящих нежилых зданий от снега, наледи и сосулек;

 - за невыполнение собственником здания, сооружения требований муниципальных нормативных правовых актов по удалению размещаемых объявлений, листовок, надписей, иных информационных материалов.

Требования правил благоустройства муниципальных образований направлены на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Главной целью административного наказания является предупреждение совершения новых административных правонарушений.

Вместе с тем статистика по указанным правонарушениям показывает, что данная цель не достигается.

С учетом изложенного законопроектом предлагается увеличить размер административного штрафа по указанным статьям.

Законопроектом предлагается уточнить формулировку состава по ч.15 ст.8.2 с учетом правоприменительной практики, а также установить новые составы административных правонарушений:

 - за отсутствие (разрушение) крышек люков и отсутствие ограждений у открытых смотровых и дождеприемных колодцев, за исключением расположенных на проезжей части автомобильных дорог.

- за нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов;

Наличие открытых крышек люков смотровых колодцев является актуальной проблемой для всех регионов Российской Федерации, в городе Саратове в период 2019-2023 годов были случаи падений людей в открытые смотровые колодцы.

 Открытый или разрушенный люк представляет серьезную угрозу для жизни людей, в том числе детей ведь чаще всего такие сооружения располагаются вблизи жилых домов, на тротуарах или зеленых зонах.

 В целях снижения социального напряжения и недопущения угрозы жизни и здоровью граждан, а также их имуществу комитетом муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Саратов» на основании имеющихся сведений, при поступлении обращений, информации из средств массовой информации, ресурсоснабжающим организациям (владельцам коммуникаций) объявляются предостережения и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

 Нарушения устраняются ресурсоснабжающими организациями, вместе с тем эта мера является недостаточной для решения проблемы открытых колодцев.

 В ряде регионов в законах об административных правонарушениях за нарушение требований к содержанию смотровых (дождеприемных) колодцев, в том числе за отсутствие крышек люков на них установлена административная ответственность (Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ, Закон Новосибирской области от 14.02.2003 №99-ОЗ, Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25, Закон Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693-ОД, Кодекс Тюменской области об административной ответственности от 27.12.2007 № 55, Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях от 20.05.2003 № 34-3, Закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ, Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО, Закон тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО, Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19.12.2006 № 80-ЗРТ, Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК, Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ, Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК, Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ, Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

 В соответствии с п. 3 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п.2 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

 Соответствующие требования определены Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», принятыми решением Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326.

 В соответствии с п.6 ч.1 ст. 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее –КоАП) и пп.55 п.1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законодателем субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 28.3 КоАП.

В силу ч. 6 ст. 28.3 КоАП протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

В настоящее время Законом Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности», Законом города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» должностные лица муниципальных и государственных учреждений наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Вопрос наделения Законом города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» должностных лиц учреждений полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях был предметом рассмотрения судов. Законность указанной нормы была подтверждена определением Четвертого Кассационного суда общей юрисдикции от 06.12.2022 № 8а-29853/2022.

 Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» является отраслевым (функциональным) структурным подразделением администрации муниципального образования «Город Саратов» уполномоченным осуществлять деятельность в том числе в сфере создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа является

 Комитет является учредителем муниципального казенного учреждения «Транспортное управление» целью деятельности которого является контроль за соблюдением перевозчиками всех форм собственности требований, предъявляемых к услугам по перевозке автомобильным транспортом.

 В случае внесения изменений в 104-ЗСО в устав муниципального казенного учреждения «Транспортное управление» будут внесены изменения дополняющие цели деятельности учреждения.

С учетом изложенного проектом закона предлагается уполномочить должностных лиц муниципальных учреждений на составление протоколов по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 4.2-4.4, ч.2 4.8 104-ЗСО (нарушения на транспорте).

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Саратовской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Саратовской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Саратовской области
«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»**

Принятие проекта закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» потребует внесение изменений в Законы Саратовской области:

 - от 04.05.2009 № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- от 02.06.2020 № 53-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены административными комиссиями, а также мировыми судьями по делам об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»**

Принятие проекта закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях
на территории Саратовской области» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.